

3. Regímenes de Comercio Exterior y Aduanas

Colombia goza de una ubicación geográfica estratégica y una posición privilegiada para acceder a los mercados internacionales a través de acuerdos comerciales y preferencias arancelarias, que garantizan las mejores condiciones para la comercialización de productos colombianos en mercados externos. Adicionalmente Colombia cuenta con trámites de aduana ágiles, eficientes y modernos, acordes con los estándares actuales de comercio exterior.

3.1 Procedimientos de Comercio Exterior

La legislación colombiana se ha concentrado en facilitar las operaciones de importación, exportación y tránsito aduanero reglamentando la aplicación de múltiples figuras de comercio exterior ajustadas a los preceptos del Tratado de la Organización Mundial del Comercio – OMC - (adoptado por la Ley 170 de 1994), con el fin de promover y apoyar diversos beneficios para las empresas vinculadas con este sector en Colombia.

En Colombia, desde el año 2005, se implementó la Ventanilla Única de Comercio Exterior - VUCE, administrada por el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. Esta ventanilla, que tiene soporte en medios electrónicos e Internet, tiene como propósito centralizar los diferentes trámites administrativos relativos a las operaciones de comercio exterior. Para ello cuenta con tres módulos independientes: Importaciones, Exportaciones y Formulario Único de Comercio Exterior – FUCE, que permiten realizar transacciones como el pago electrónico en línea, para la agilización de los trámites. Mayor información sobre la VUCE, puede obtenerse en el sitio web www.vuce.gov.co

3.1.1 Importaciones

La importación de acuerdo con las normas aduaneras, consiste en el ingreso de mercancías al Territorio Aduanero Nacional desde el resto del mundo o desde una Zona Franca, con el fin de permanecer en él de forma definitiva o temporal, en cumplimiento de un fin específico.

Los trámites de importación ante la DIAN, solamente pueden ser realizados por los usuarios habilitados en el Sistema Informático Aduanero, que corresponden a las Agencias de Aduana (antes Sociedades de Intermediación Aduanera), y a los Usuarios Aduaneros Permanente -UAP-. Estos últimos, podrán suscribir sus propias declaraciones de importación siempre que las mercancías importadas superen los US \$1.000, de lo contrario deberán hacerlo a través de las agencias de aduana.

3.1.1.1 Importación ordinaria

Es la modalidad de importación más utilizada. A través de ella, el importador en Colombia recibe la mercancía para su libre disposición una vez cumplidas todas las obligaciones aduaneras. Las obligaciones incluyen la declaración de la mercancía en los formatos preestablecidos por la autoridad aduanera, el pago de los tributos aduaneros aplicables, incluyendo aranceles e Impuesto a las Ventas -IVA-, – y finalmente, la obtención del levante.

La valoración de las mercancías se hace conforme a los métodos establecidos por el GATT.

Las declaraciones de importación tienen un término de firmeza de tres (3) años.

3.1.1.2 Importaciones temporales

3.1.1.2.1 Importación temporal para reexportación en el mismo Estado

La importación temporal se define como la importación con suspensión de tributos aduaneros (arancel e IVA), para determinadas mercancías que, al vencimiento de un plazo señalado, deberán ser exportadas en el mismo Estado en que ingresaron al Territorio Aduanero Nacional, esto es, sin haber experimentado modificación alguna excepto la depreciación normal originada en el uso que de ellas se haga. La disposición de las mercancías estará restringida. Estas importaciones pueden ser de dos clases:

De Corto Plazo.

Aplica cuando la mercancía se importa para atender una necesidad específica que determine su corta permanencia en el país. El plazo máximo de la importación será de seis (6) meses, prorrogable hasta por tres (3) meses adicionales, y en casos excepcionales hasta por tres (3) meses más, previa autorización de la autoridad aduanera. Los tributos aduaneros sobre esta clase de importación temporal, se encuentran suspendidos definitivamente, a menos que el importador decida que las mercancías permanezcan definitivamente en Colombia.

De Largo Plazo.

Aplica cuando se trata de la importación de bienes de capital, sus accesorios, partes y repuestos, siempre que constituyan un mismo embarque. El plazo máximo para esta importación es de cinco (5) años. Los tributos aduaneros serán diferidos en cuotas semestrales que, en todo caso, deberán cancelarse solamente durante el tiempo que la mercancía permanezca en el Territorio Aduanero Nacional.

3.1.1.2.2 Importación temporal para perfeccionamiento activo

Las clases de importación temporal para perfeccionamiento activo que contempla el Estatuto Aduanero son:

Importación temporal para perfeccionamiento activo de bienes de capital

Esta modalidad permite la importación temporal, con suspensión de tributos aduaneros, de bienes de capital destinados a ser reexportados después de haber sido sometidos a reparación o acondicionamiento, en un plazo no superior a seis (6) meses prorrogables por igual período. La disposición de los bienes estará restringida.

Importación temporal para procesamiento industrial

Esta modalidad permite la importación temporal de materias primas e insumos que van a ser sometidos a transformación, procesamiento o manufactura industrial por parte de industrias reconocidas como Usuarios Altamente Exportadores - ALTEX y autorizadas por la autoridad aduanera (DIAN). La disposición de los bienes estará restringida.

3.1.1.3 Leasing internacional

La figura de leasing internacional puede ser aplicada para la financiación de importaciones temporales a largo plazo de bienes de capital, los cuales pueden permanecer en el Territorio Aduanero Nacional por más de cinco (5) años. Bajo esta figura una empresa extranjera (proveedor extranjero, entidad financiera del exterior o compañía de leasing), otorga el derecho de uso de un bien de capital importado en Colombia, a un residente colombiano a cambio del pago de unos cánones o pagos periódicos por parte de éste. Los pagos deben realizarse obligatoriamente a través de los mecanismos autorizados por el Régimen Cambiario y siguiendo el procedimiento contemplado para las operaciones de endeudamiento externo pasivo, dado que la operación es considerada como una importación financiada. En este caso los tributos aduaneros se causan semestralmente. El plazo máximo para diferirlos será de cinco (5) años, no obstante que la permanencia en el país pueda ser superior a dicho término.

Este Régimen presenta las siguientes ventajas:

- a. El pago de los tributos aduaneros (arancel e IVA), se realiza en cuotas semestrales dentro de un plazo máximo de cinco (5) años.
- b. El leasing operativo no está sujeto a ajustes integrales por inflación por parte del arrendatario debido a que éste no lo registra como activo.
- c. En el leasing operativo, el arrendatario puede deducir en su Declaración de Renta el 100% de los cánones girados al exterior (hasta 2012).
- d. Los cánones girados a la empresa arrendadora cuando ésta es una compañía de leasing extranjera no domiciliada en Colombia, no están sujetos a Retención en la Fuente del Impuesto de Renta y Complementarios en el país, (no son de fuente nacional).
- e. Existe la deducción en el Impuesto de Renta del 40% de las inversiones efectivamente realizadas con ocasión de un leasing financiero con opción irrevocable de compra.

3.1.2 Exportaciones

Las exportaciones, de acuerdo con su definición legal, son operaciones de comercio exterior consistentes en la salida de mercancía del Territorio Aduanero Nacional, con destino al resto del mundo o a una Zona Franca.

En Colombia, las exportaciones no causan tributos aduaneros y se encuentran privilegiadas por una gran cantidad de mecanismos como son, entre otros:

- a. Los programas especiales de importación y exportación -Plan Vallejo-.
- b. Las Comercializadoras Internacionales, que son empresas constituidas específicamente con miras a adquirir productos nacionales para ser exportados, otorgando a los fabricantes y proveedores todos los beneficios como si se tratara de una exportación.
- c. Los Programas Especiales de Exportación -PEX- de Reembolsos Tributarios.

Además, las exportaciones se ven beneficiadas por la gran cantidad de acuerdos internacionales que otorgan preferencias arancelarias.

3.1.2.1 Programas especiales de exportación – PEX

Estos programas permiten imputar como exportaciones, las ventas que haga un productor nacional a una empresa extranjera aunque los productos no sean exportados por él directamente, sino entregados a un empresario nacional para que los transforme y exporte como producto final.

Mediante estas operaciones PEX, se hace un acuerdo a través del cual un residente en el exterior compra materias primas, insumos, bienes intermedios, material de empaque o envases nacionales a una empresa colombiana y se dispone su entrega a otro productor colombiano quien se obliga a elaborar y exportar los bienes manufacturados a partir de los bienes recibidos.

Los programas PEX deben ser aprobados por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - DIAN -, y permiten al exportador directo e indirecto, acceder a los beneficios tributarios de las exportaciones, la exención del IVA, y la exclusión del Impuesto de Industria y Comercio y del Impuesto de Timbre, en cuanto se realice la exportación de los bienes finales.

3.1.3 Programas especiales de importación y exportación – Plan Vallejo.

Con el fin de promover la realización de operaciones de comercio exterior, Colombia ha incluido en su legislación aduanera programas especiales de importación – exportación, por medio de los cuales se puedan importar mercancías o maquinaria con beneficios tributarios, siempre que se cumpla con los acuerdos de exportación de bienes o de servicios finales, según corresponda.

Entre las modalidades vigentes de Plan Vallejo se encuentran las siguientes:

3.1.3.1.1 Exportación - Plan Vallejo para materias primas.

Esta modalidad permite recibir dentro del Territorio Aduanero Nacional, al amparo del Decreto Ley 444 de 1967 y de la Resolución 1860 de 1999, con suspensión total o parcial de tributos aduaneros, mercancías específicas destinadas a ser exportadas total o parcialmente en un plazo determinado, después de haber sufrido transformación, elaboración o reparación, así como los insumos necesarios para estas operaciones.

Bajo esta modalidad, podrán importarse también las maquinarias, equipos, repuestos y las partes, que vayan a ser utilizados en la producción y comercialización en forma total o parcial, de bienes y servicios destinados a la exportación. Las mercancías así importadas quedan con disposición restringida.

A partir del 1 de enero de 2007, se eliminaron las exenciones de arancel de aduanas a las importaciones de bienes de capital, repuestos y bienes intermedios, salvo para productos del sector agrícola no comprometidos en materia de subvenciones (Resolución 11 de 2003 Ministerio de Comercio).

Los beneficios del Plan Vallejo se otorgan por operación directa, al importador de los bienes, materias primas o insumos, que produce y exporta el bien final, o por operación indirecta al importador o productor de los bienes intermedios vendidos al exportador, así como a quien presta los servicios vinculados con la producción de los bienes al exportador.

3.1.3.1.2 Plan Vallejo para exportación de servicios

Esta modalidad, aplicable a las exportaciones de empresas cuyo objeto principal sean los servicios de alojamiento, salud humana, transporte aéreo de pasajeros, investigación y desarrollo, consultoría y administración, arquitectura y diseño, ingeniería, servicios especiales de diseño, valor agregado en telecomunicaciones y exportación de software;

permite la importación temporal de bienes de capital indicados en el Decreto 2331 de 2001, con suspensión total o parcial del arancel y el diferimiento del pago del Impuesto a las Ventas. Adicionalmente, se permite la importación temporal de repuestos para el sector aeronáutico.

Quien acceda a este programa, deberá exportar servicios por un valor mínimo equivalente al 150% del valor FOB de los bienes de capital y sus repuestos importados, asegurando la debida utilización de los bienes de capital y sus repuestos importados temporalmente y a no enajenarlos, ni destinarlos a un fin diferente del autorizado mientras los bienes se encuentren en disposición restringida.

3.1.3.1.3 Plan Vallejo junior o de reposición

Esta modalidad otorga al exportador de bienes, el derecho a reponer o reemplazar mediante una nueva importación con exención de tributos, las materias primas o insumos que haya utilizado en la producción de los mismos cuando se han pagado inicialmente la totalidad de los tributos aduaneros (arancel e IVA), en la importación (Art. 183 Decreto 2685 de 1999). Este derecho de reposición, debe solicitarse dentro de los 12 meses siguientes al embarque de los productos exportados.

3.1.4 Zonas Francas

Con el objeto de promover el comercio, la inversión y la creación de fuentes de empleo en el país, en Colombia existen los regímenes de Zona Franca Permanente Especial o "Zona Franca Uni-empresarial" y de Zona Franca Permanente, los cuáles se apartan de los lineamientos generales que se aplican en el resto del territorio nacional.

En esencia estas zonas francas son espacios geográficos del territorio aduanero nacional, delimitados por la autoridad aduanera nacional, dentro de los cuales no aplican tributos aduaneros y, en la mayoría de los casos, existe reducción en la tarifa del impuesto sobre la renta.

A continuación se presentan los montos de inversión requeridos para acceder a los beneficios de Zona Franca. Los montos, por ley, se calculan en Salarios Mínimos Mensuales Legales Vigentes (SMMLV), sin embargo están expresados en dólares liquidados con una tasa de cambio equivalente a COP \$ 2.400 por dólar. El salario mínimo para el año 2008 fue de COP \$ 461.500. Tanto el SMMLV como la tasa de cambio pueden variar.

3.1.4.1 Clases de Zonas francas

3.1.4.1.1 Zona Franca Permanente Especial o Zona Franca Uni-empresarial ZFPE o ZFU

Mediante este Régimen especial, se puede solicitar el reconocimiento de Zona Franca para una única empresa que desarrolle un proyecto nuevo de inversión. Dependiendo del sector en el que el proyecto tenga lugar, se deberá cumplir con los siguientes requisitos:

Zona Franca Permanente Especial o ZFU de Bienes

Para su declaratoria, se debe realizar una nueva inversión de mínimo US\$ 29.8 millones y generar 150 empleos directos. Por cada US\$ 4.6 millones adicionales a la inversión mínima requerida, se podrá reducir en 15 el número de empleos a generar. En ningún caso el proyecto podrá emplear menos de 50 personas.

Zona Franca Permanente Especial o ZFU de Servicios

Para su declaratoria, se requiere cumplir con cualquiera de los siguientes rangos de inversión y empleo:

Rangos de inversión (en Millones)	Empleos directos a generar
Entre US\$ 2 y US \$ 9.1	500
Entre US\$ 9.1 y US\$ 18.3	350
Superior a US\$ 18.3	150

Si el proyecto se desarrolla en diferentes áreas geográficas, excepcionalmente se podrá solicitar la declaratoria de ZFPE o ZFU para las mismas.

Zona Franca Permanente Especial o ZFU de Agroindustria

Para su declaratoria, se debe realizar una nueva inversión de mínimo US\$ 14.9 millones o generar 500 empleos directos o vinculados. Los proyectos deben acreditar su vinculación con las áreas de cultivo y materias primas nacionales.

Zona Franca Permanente Especial o ZFU de Sociedad Portuaria

Para su declaratoria, se debe realizar una nueva inversión de mínimo US\$ 29.8 millones y generar 20 empleos directos y 50 vinculados.

Zona Franca Permanente Especial o ZFU para Inversiones Preexistentes

Para su declaratoria, el inversionista debe cumplir con los siguientes tres requisitos:

- a. Patrimonio líquido superior a US\$ 29.8 millones.
- b. Realizar nueva inversión dentro de los cinco (5) años siguientes a la declaratoria, superior a US\$ 137.5 millones.
- c. Duplicar la renta líquida gravable, determinada a 31 de diciembre del año anterior a la fecha de declaratoria.

A esta modalidad de Zona Franca se pueden acoger empresas que se encontraban beneficiadas con el Régimen Tributario Especial de Ley Páez, por lo cual se les exige el cumplimiento de menores requisitos.

3.1.4.1.2 Zona Franca Permanente -ZFP-

Es el área delimitada del Territorio Nacional en la que se instalan múltiples empresas que gozan de un tratamiento tributario y aduanero especial, administrada por un Usuario Operador.

Para la creación de una nueva ZFP, los usuarios operadores deben cumplir los siguientes requisitos:

- a. El proyecto a desarrollar debe tener un área mínima de 20 hectáreas.
- b. El usuario operador debe acreditar un patrimonio líquido superior a US\$ 4.6 millones para ZFP, y US\$ 457.000 para ZFPE.

Dentro de los cinco (5) años siguientes a la declaratoria, la ZFP deberá tener instalados al menos cinco (5) usuarios que realicen inversiones nuevas superiores a US\$ 9.1 millones.

3.1.4.2 Clases de Usuarios

Toda Zona Franca, permanente Especial o Permanente, debe contar con un Usuario Operador. Dentro de su perímetro se podrán instalar usuarios comerciales (solo en Zona Franca Permanente -ZFP-, o industriales, y dentro de estos últimos, Usuarios Industriales de Bienes y/o de Servicios.

Para ser calificado como usuario en una ZFP, el interesado debe solicitar autorización ante el Usuario Operador.

Para ser calificado como usuario en una Zona Franca Permanente Especial -ZFPE-, el interesado deberá obtener el reconocimiento a declaración, por parte de la autoridad aduanera -DIAN-.

Para producir bienes, prestar servicios o realizar actividades comerciales dentro de la ZFP, los usuarios industriales deberán cumplir con los siguientes requisitos, de acuerdo con los activos totales de la empresa:

Rango de los activos totales de la empresa	Valor mínimo de la nueva inversión a realizar	Cantidad mínima de empleos directos a generar
Entre US\$ 0 y US\$ 99.000	US\$ 0	0
Entre US\$ 99.001 y US\$ 1 millón	US\$ 0	20
Entre US\$ 1 millón y US\$ 6 millones	US\$ 1 millón	30
Superior a US\$ 6 millones	US\$ 2.3 millones	50

3.1.4.2.1 Usuario operador

El Usuario Operador, es la empresa dedicada a la administración y control de los asuntos aduaneros. En las ZFP, el Usuario Operador se encarga además de promover su creación o desarrollo y de otorgar la calificación a cada Usuario Comercial o Industrial, que solicite instalarse dentro de la misma.

3.1.4.2.2 Usuarios industriales de bienes

Son usuarios que fabrican, producen, transforman o ensamblan bienes dentro de la Zona Franca.

3.1.4.2.3 Usuarios industriales de servicios

Son usuarios que prestan servicios dentro ó desde el área declarada de la Zona Franca para desarrollar, entre otras, las siguientes actividades: Logística, transporte, distribución; telecomunicaciones, investigación científica y tecnológica, asistencia médica, odontológica y de salud en general, turismo, soporte técnico, equipos de naves y aeronaves, consultoría o similares.

3.1.4.2.4 Usuarios comerciales

Son los usuarios que almacenan, mercadean, conservan y comercializan dentro de la respectiva Zona Franca. Pueden ocupar hasta el 5% del área total de la ZFP. No se podrán localizar en ZFPE o ZFU.

3.1.4.3 Incentivos

Las Zonas Francas ofrecen a sus usuarios los siguientes incentivos:

3.1.4.3.1 Fiscales y aduaneros

- a. Tarifa única del 15% del Impuesto sobre la Renta para todos los usuarios de Zonas Francas, exceptuando a los Usuarios Comerciales con tarifa general de Renta.
- b. Exención del pago de tributos aduaneros (IVA y Arancel) por la introducción de bienes del exterior, mientras los bienes permanezcan dentro de la Zona Franca. Los tributos se causan cuando los bienes se introducen definitivamente al Territorio Nacional.
- c. Posibilidad de nacionalización de los bienes fabricados en la Zona Franca utilizando la subpartida arancelaria del bien final y pagando tributos sobre el valor agregado de los insumos extranjeros, así como nacionalizando las materias primas antes de ingresar al proceso productivo por su propia partida arancelaria.

3.1.4.3.2 Procedimentales

- a. Trámites de introducción rápidos y simplificados.
- b. Posibilidad de ingresar mercancías extranjeras, mercancías nacionalizadas y mercancías nacionales para almacenamiento temporal, por lo general, con la sola autorización del Usuario Operador de la Zona Franca, sin tener que adelantar el trámite aduanero nacional.
- c. Posibilidad de retirar temporalmente las materias primas para procesamiento parcial fuera de la Zona Franca por un término de hasta nueve (9) meses.
- d. Facilidad de manejo de inventarios y operaciones logísticas entre Zonas Francas Portuarias Fronterizas y Portuarias Interiores.

3.1.4.4 Introducción de productos a las Zonas Francas

La venta realizada desde el resto del territorio nacional a los usuarios de las Zonas Francas, se considera exenta del Impuesto sobre la Ventas -IVA-, cuando se trata de bienes terminados, materias primas e insumos que se encuentren en el territorio colombiano, siempre y cuando estos bienes vayan a ser utilizados en procesos de producción propios del objeto social de los Usuarios Industriales de la Zona Franca a la cual se introducen o vayan a destinarse a la exportación.

Estos beneficios no aplican cuando los bienes se introduzcan a la Zona Franca para procesos temporales de perfeccionamiento pasivo.

3.1.5 Usuarios Altamente Exportadores – ALTEX -

Las empresas reconocidas como “Usuario Altamente Exportador – ALTEX” por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales -DIAN-, gozan de una serie de beneficios tributarios y administrativos. Para su reconocimiento deben cumplir con los siguientes requisitos:

- a. Haber realizado exportaciones durante los doce meses anteriores a la presentación de la solicitud por un valor FOB igual o superior a US\$ 2.000.000
- b. Que el valor exportado, directamente o a través de una Sociedad de Comercialización Internacional, represente por lo menos, el 30% del monto de sus ventas locales en el mismo período.
- c. De no cumplirse las condiciones anteriores, acreditar con anterioridad a la solicitud, valores FOB exportados directa o indirectamente, iguales o superiores a US\$ 21.000.000, independientemente del porcentaje de ventas a los mercados de exportación.

Entre los beneficios tributarios del ALTEX se incluyen:

- a. No causación del IVA en la importación ordinaria de maquinaria industrial que no se produzca en el país, y que sea destinada a la transformación de materias primas.
- b. La posibilidad de obtener la habilitación, por parte de la DIAN, de un depósito para procesamiento industrial que permita importar insumos y materias primas con suspensión de gravámenes arancelarios y de IVA, siempre que se utilicen en la elaboración de productos de exportación.

3.1.6 Depósitos Aduaneros Habilitados

Los Depósitos Aduaneros Habilitados son los espacios, públicos o privados, autorizados por la autoridad aduanera para el almacenamiento de mercancías bajo control aduanero. La mercancía puede permanecer almacenada temporalmente en los depósitos aduaneros habilitados, sin el pago de los tributos aduaneros (IVA y Aranceles), aplicables para su importación o nacionalización, durante el término establecido en la Ley mientras se define su situación aduanera.

Dentro de los depósitos privados se encuentran:

- a. Los depósitos privados para transformación o ensamble.
- b. Los depósitos privados para procesamiento industrial.
- c. Los depósitos privados para distribución internacional.
- d. Los depósitos privados aeronáuticos.
- e. Los depósitos privados transitorios.
- f. Los depósitos para envíos urgentes.

Los depósitos habilitados no podrán realizar labores de consolidación o desconsolidación de carga, transporte o de intermediación aduanera, salvo las excepciones previstas en la Ley.

Para aplicar a esta figura, la persona jurídica debe acreditar que cuenta con la infraestructura técnica y administrativa mínima exigida por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - DIAN -, que no tiene antecedentes por infracciones aduaneras, cambiarias y de comercio exterior, y que cumple con los demás requisitos de Ley.

3.2 Colombia y la Organización Mundial de Comercio - OMC -

El Acuerdo de la OMC entró en vigencia para Colombia el 30 de abril de 1995 y a partir de esta fecha el país cumple con todos los compromisos adquiridos como miembro pleno de esta Organización. Colombia es beneficiario de todos los derechos derivados del principio de la Nación Más Favorecida, del principio de Trato Nacional y de las demás garantías consagradas en el Acuerdo. Dentro de los beneficios también se encuentra la seguridad que otorga el mecanismo de solución de diferencias de la OMC, ante el cual pueden acudir los estados parte del Acuerdo, cuando consideran que han sido infringidos los compromisos y acuerdos ratificados en el marco de la OMC a través de otro miembro.

3.3 Preferencias Arancelarias

3.3.1 Estados Unidos de América - ATPDEA -

Inicialmente el *Andean Trade Preference Act* – ATPA; fue un programa unilateral de preferencias arancelarias otorgado por Estados Unidos en el año de 1992 para favorecer el crecimiento económico y apoyar la lucha contra las drogas de los países andinos (Colombia, Bolivia, Ecuador y Perú).

En octubre de 2002, el Congreso de los Estados Unidos expidió una ley mediante la cual prorrogó el ATPA y amplió las preferencias para productos de gran importancia que se encontraban excluidos. Esta nueva ley, que se conoce como ATPDEA (*Andean Trade Preference and Drug Eradication Act*), permite el ingreso sin arancel a los Estados Unidos de ciertos artículos que sean cultivados, producidos o manufacturados en un país beneficiario en los sectores inicialmente aprobados, que incluyen los sectores químico, agrícola, metalmecánico, plástico, de artesanías, de maderas y muebles, de papel y litografía, de confecciones, de calzado y manufacturas de cuero, de petróleo y derivados del petróleo, entre otros.

Las preferencias del ATPDEA estarán vigentes hasta el 31 de diciembre de 2009 para Colombia, gracias a la última ampliación otorgada por el congreso de Estados Unidos en septiembre de 2008.

3.3.2 Sistema Generalizado de Preferencias con la Unión Europea - SGP Plus -

A finales del año 2005, se aprobó el sistema denominado SGP Plus que tiene como finalidad dar impulso al desarrollo económico y social así como, estimular la inserción de los países en desarrollo en la economía mundial. El sistema entró a regir el 1 de enero de 2006, con una vigencia de 10 años a partir de esa fecha. Colombia se encuentra dentro de los beneficiarios de este sistema, junto con otros países como Bolivia, Ecuador, Perú y Venezuela.

El 22 de julio de 2008 el Consejo de la Unión Europea aprobó el sistema de preferencias arancelarias generalizadas para el período comprendido entre el 1 de enero de 2009 y el 31 de diciembre de 2011. Colombia será beneficiario de las preferencias arancelarias otorgadas por la Unión Europea como estímulo especial al desarrollo sostenible.

3.3.3 Acuerdos Comerciales

En adición a las preferencias comerciales antes mencionadas, Colombia ha venido estructurando una política de integración abierta gracias a la cual goza de mercados libres en el ámbito latinoamericano, dentro de la Asociación Latinoamericana de Integración - ALADI -.

Dentro de los diversos acuerdos suscritos por Colombia, los más relevantes son:

3.3.3.1 Comunidad Andina de Naciones - CAN -

Uno de los esquemas de integración estratégicos para Colombia es el de la Comunidad Andina de Naciones que funciona bajo el amparo de la ALADI. En virtud de este acuerdo, Colombia tiene libertad de gravámenes y restricciones constituyéndose en una Zona de Libre Comercio con Bolivia, Ecuador, Perú y con Venezuela hasta el 2011 sólo respecto de preferencias arancelarias, tras la denuncia del acuerdo por este país en el 2006. Adicionalmente, en septiembre de 2006 el Consejo Andino de Ministros de Relaciones Exteriores le otorgó la condición de país miembro asociado de la Comunidad Andina a Chile, reafirmando así los compromisos económicos adquiridos con tal país y ampliando el marco de integración en la región.

El objetivo principal de la CAN es el de profundizar la integración a través de un mercado común, en el cual se acuerden, por consenso y con carácter supranacional, las políticas monetaria, fiscal, cambiaria, de medio ambiente y de servicios.

3.3.3.2 Tratado de Libre Comercio México – Colombia - TLC - G2 -

Este Tratado entró en vigencia en 1995 con la participación de Colombia, México y Venezuela. En la actualidad está integrado solamente por Colombia y México, dado que Venezuela se retiró en noviembre de 2006. El tratado incluye un itinerario de desgravación asimétrica del universo arancelario, que busca en un período de 10 años, igualar los aranceles de los tres países, otorgando un tratamiento especial a los sectores agrícola y automotor.

El tratado establece mecanismos para evitar la aplicación de medidas internas de protección a la salud y la vida humana, animal y vegetal, del ambiente y del consumidor.

3.3.3.3 Acuerdo de Complementación Económica - ACE - con Chile y Tratado de Libre Comercio – TLC - Colombia - Chile

En virtud del ACE, se crea una zona de libre comercio entre Colombia y Chile mediante la eliminación gradual de los gravámenes aduaneros y de las barreras no arancelarias, desgravando el 95% del comercio bilateral que corresponde al 96% del universo arancelario de Colombia. El porcentaje restante quedará totalmente liberado, con un arancel igual a cero, en el 2012.

A raíz de la profundidad alcanzada mediante el ACE con Chile, ambos gobiernos decidieron iniciar la negociación de un Tratado de Libre Comercio. Como consecuencia de tales negociaciones, el 27 de noviembre del 2006 se firmaron los textos finales del TLC y actualmente está pendiente de revisión por parte de la Corte Constitucional.

3.3.3.4 Tratados de Libre Comercio -TLC suscritos y en negociación

Actualmente Colombia tiene suscritos Tratados de Libre Comercio (TLC) con EE.UU. (2006), Chile (2006), Triángulo Norte El Salvador, Guatemala, Honduras (2007), Canadá (2008) y Asociación Europea de Libre Comercio - AELC) - Suiza, Noruega, Islandia y Liechtenstein (2008). Está en negociación el Tratado con la Unión Europea.

3.3.3.5 Acuerdo de Complementación Económica CAN y Mercosur

El 18 de octubre de 2004, se suscribió el Acuerdo de Complementación Económica entre Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay, países integrantes del Mercosur, y Colombia, Ecuador y Venezuela, países miembros de la Comunidad Andina de Naciones – CAN. El Acuerdo, con una duración indefinida, tiene en cuenta las asimetrías derivadas de los diferentes niveles de desarrollo económico de las partes, que como consecuencia, fijaron subpartidas con desgravación inmediata y plazos de desgravación entre 6 y 15 años para productos sensibles como vehículos, autopartes y electrodomésticos.

El acuerdo incluye temas como solución de controversias, medidas sanitarias y fitosanitarias, reglamentos técnicos y salvaguardias.

3.3.3.6 Comunidad del Caribe - Caricom -

Caricom es un programa de liberalización del comercio que entró en vigencia a partir del 1 de enero de 1995. Para su aplicación, se tiene en cuenta la diferencia en los niveles de desarrollo relativo de los países miembros. El Acuerdo le permite a Colombia tener acceso a 14 millones de consumidores de dicha comunidad.

En el marco del Acuerdo Colombia otorga preferencias arancelarias a los países miembros en 1128 subpartidas de productos y recibe rebajas arancelarias en 1074 subpartidas de parte de Trinidad y Tobago, Jamaica, Barbados y Guyana. Los niveles de las preferencias para los productos negociados son del 100%.

3.3.3.7 Colombia en la Cuenca del Pacífico

La aproximación y el fortalecimiento de las relaciones con los países de la cuenca del Pacífico, son una prioridad para la política exterior colombiana. Con este fin se creó el Consejo Colombiano de Cooperación con el Pacífico - Colpecc -.

En la actualidad Colombia, pertenece al *Pacific Basin Economic Council* - PBEC - , llamado también Club del Pacífico. Esta es una asociación no gubernamental conformada por los más importantes empresarios de países con costas sobre el Pacífico, cuyo propósito es el de incrementar el mutuo conocimiento, el flujo de negocios e inversión, la cooperación económica, la transferencia de la tecnología y el turismo, entre otros.

El *Asia Pacific Economic Cooperation* - APEC -, es una institución de índole gubernamental y de una gran importancia económica, cuyo objetivo es conformar una zona de libre comercio entre sus miembros, a más tardar en el año 2010 entre los países desarrollados, y en el 2020 entre los de menor desarrollo. En la actualidad, Colombia tiene posición de observador y participa en los diferentes grupos de trabajo de esta institución. En el futuro, el país espera participar en calidad de miembro pleno.

De igual forma, Colombia es miembro pleno del Consejo de Cooperación Económica del Pacífico - CCEP -, organismo no gubernamental de carácter tripartito compuesto por el sector gubernamental, la empresa privada y la academia.

